**察雅县第十三届人大五次**

**会 议 文 件** （11）

政府工作报告

——2025年3月25日在察雅县

第十三届人民代表大会第五次会议上

察雅县人民政府县长 李成光

各位代表：

现在，我代表察雅县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和列席同志提出意见。

一、2024年工作回顾

2024年，是中华人民共和国成立75周年，也是实施“十四五”规划的关键一年。一年来，在自治区党委、市委和县委的正确领导下，我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届三中全会、自治区党委十届六次全会、市委二届十二次全会和县委十届七次全会精神，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，紧扣“一切向东，建设长治久安和高质量发展引领示范市”工作目标，深入实施“六县六化”强县举措，成功打赢命案攻坚、商贸消费、工业经济和群众增收“四个翻身仗”，全县呈现出政治安定、社会稳定、经济发展、民族团结、宗教和睦、生态良好、边防巩固、人民安居乐业的大好局面。

**一年来，我们慎终如始防风险、守底线，社会大局保持稳定。**有形有感有效开展民族团结进步教育和创建工作，“四大工程”“六项行动”全面落实，铸牢中华民族共同体意识深入人心，创建市级以上民族团结进步模范单位131家，打造“铸牢中华民族共同体意识”教育基地234个，组织23批次1302名从未离开过大山大水的农牧民群众前往区内外毗邻城市增长见识、开拓眼界。起底“矛盾风险隐患大排查”3轮，排查化解矛盾纠纷102起，破获“2·25”涉危安案件，受理群众来信来访83批件，及时受理率、按期办结率100%。275名社会涉宗人员长期稳控，78座依法登记宗教活动场所财税监管成果持续巩固，45所未登记宗教活动场所规范管理试点工作稳步推进，“三个意识”教育和宗教事务法律法规等宣传宣讲活动全面深化。安全生产治本攻坚三年行动纵深推进，稳妥处置安全生产问题隐患1921个，农副产品质量安全监测合格率稳定在98%以上，全年未发生亡人安全生产事故。意识形态工作责任制全面落实，“党的声音”传遍察雅千家万户，网络综合治理体系逐步健全，核查处置舆情50起。偿还政府隐性债务1.47亿元，化解拖欠企业债务7529.64万元，坚决守住了不发生区域性系统性风险底线。

**一年来，我们全力以赴扩投资、稳增长，经济运行回升向好。**“十五五”规划编制全面启动。141个基建项目全部开复工，23个重点项目完成投资4.5亿元，任务完成率142%，位居全市第一。川藏铁路（察雅段）完成投资28.22亿元，完成年度投资计划的117%。西藏“康酒”到位资金2.72亿元，主体工程全部完工，成功试产出酒。积极稳妥推进马拉松多铜矿勘探。成功培育全市第一家清洁能源规上工业（西藏开投吉雅光伏能源有限公司），开工建设西藏首个光伏源网荷储项目，察拉乡花岗岩厂焕发新活力，班达水电站进入国家核准阶段，筹建以来累计完成投资19.63亿元。2024年，地区生产总值完成24.84亿元，增长6.6%；固定资产投资完成25.3亿元，增长28.9%；工业总产值1.39亿元，增长110.3%，规上工业实现“零突破”；社会消费品零售总额5.78亿元，增长8%；一般公共预算收入13792万元，增长34.53%；城乡居民人均可支配收入分别达到47688元和19426元，增长6.7%和8.4%，主要经济指标增速位居全区全市前列。

**一年来，我们因地制宜优布局、提质效，产业体系逐步完善。**承接落实市委“3+1+1”重大任务，全县“一到七”产业布局逐步优化，复垦撂荒地4502.45亩，建成高标准农田5200亩，建设二级种子田1791亩、高产创建及测土配方示范区3.17万亩，改造提升老旧蔬菜大棚246座，粮食、蔬菜、肉蛋奶产量分别达到1.19万吨、1.175万吨、2.13万吨，出栏牲畜8.45万头（只），兑现出售补贴162万元，畜牧良种推广280头（只），提档升级扶贫产业项目17个，产业分红596.24万元，培育专业合作社55家，林下交易中心完成交易414.99万元。帮嘎、莫东光伏电站分别创收2808万元和9100万元。产业园年产值1.2亿元，增长7.14%。吉塘文旅特镇总体规划编制全面启动，圆满完成俞敏洪团队在吉塘分会场系列文旅推介活动，全年接待游客9.7万人，增长38.68%，旅游收入1646.7万元，增长49.43%，23家文化企业营收1190.36万元。

**一年来，我们凝心聚力创融合、促振兴，城乡面貌焕然一新。**躬身入局昌都副中心城市建设，《察雅县国土空间总体规划（2021-2035年）》获得自治区批复，县城、吉塘镇和香堆镇城市设计、控规方案等基本完成，28个“多规合一”村庄规划编制初见成效，第一批次1镇5村被评为自治区历史文化名镇名村，国家级申报工作加快推进，第二批次5个自治区级历史文化名村完成历史建筑认定公示。新建保障性住房（周转房）80套，农村危房改造232户，常住人口城镇化率33%。消除监测户123户551人，脱贫户人均纯收入14072元。投入2.35亿元的43个乡村振兴衔接项目完工40个，户厕改造和人畜分离100%完成，2个人居环境整治项目顺利实施，建成4个宜居宜业和美乡村。县城排水防涝、幸福大道雨污水管网改造和香堆镇集中供水项目等投入使用，高海拔乡村供水难题有力解决，全县安全饮水供给率100%。新建（改造）“四好农村路”73.39公里，行政村通畅率93%，自然村通达率90.82%。国省道沿线23个通信“消盲”工程顺利实施，新建（升级扩容）4G、5G基站279座，行政村通讯网络覆盖率100%。

**一年来，我们蹄疾步稳推改革、拓开放，发展动能加速集聚。**上级各项改革任务在政府系统全面承接落实，财税体制改革纵深推进，西藏康酒公司顺利运营，市场准入程序、招投标活动和工程项目招投标、中介服务市场行为更加规范，143个村（社）农村集体资产清产核资和产权制度改革全部完成，政府职能转变深入推进，政务服务事项网上可办率100%，“一网通办”基本实现，企业开办实现平均压缩至0.5个工作日，个体工商户登记实现“即申即办即批”，营商环境更加惠企便民，减税降费、退税缓费2083万元，新增市场主体628家，注册资本9.54亿元。招商引资到位资金16.99亿元，完成年度任务的326.7%。举办、参加各类促消费活动，拉动消费1035.34万元，线上、外贸销售额分别达147.45万元和7.3万元。20个援藏项目有序实施，到位援藏资金4560万元，对口援察省市（企业）与察雅互访圆满完成，成功争取重庆永川、万州计划外援藏资金2000万元，中铝援藏资金增加至1350万元。3户10名群众抵边安居山南洛扎。民兵训练基地建成投用，持续打造双拥广场、街道和永久标识，输送优质兵源17人，发放各类优抚、优待金等278.63万元。

**一年来，我们千方百计办实事、兜底线，民生福祉有序提升。**开发就业岗位1000余个，城镇新增就业576人，农牧民转移就业1.03万人、劳务收入1.42亿元，超额完成全年目标任务。落实大学生就业创业补贴222万元，应届高校毕业生区外就业58人，兑现补贴513.96万元，创历史新高。14所学校硬件设施得到提质改造，新卡乡小学和9所幼儿园附属工程加快推进，34所高海拔学校实现供暖，西藏班考录14人，中考上线率98.7%，义务教育巩固率97.55%，被国家评估认定为学前教育普及普惠县。包虫病、大骨节病、先心病实现自愿手术救治全覆盖，孕产妇住院分娩率97.88%、婴儿死亡率1.29‰、孕产妇死亡事件零发生，医疗救助3434人次，临时救助901户，“三重医疗保障”实现一站式联网即时结算，医保参保缴费率99.66%，特困对象有意愿集中供养率100%。县文化馆、图书馆总分馆制项目和2个村级文化示范阵地投入使用，文化惠民活动深入开展，受益群众13.3万人次，申报非遗项目37项、认定传承人88人，文物保护单位91处。

**一年来，我们驰而不息添绿色、筑屏障，生态环境不断优化。**习近平生态文明思想更加深入人心，河湖长制、林长制实现全覆盖，“四季常绿、三季有花、两季有果、两季飘香”绿地模式逐步成型，麦曲河沿线和“一江两河”沿线生态修复2500亩，义务植树11.4万株，种植营造林51万株、国土绿化8000亩，森林覆盖率40%，林木绿化率40.49%，1.2万亩经济林年果品产量426吨、产值634万元，环境空气质量优良天数比例保持99%以上，主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类标准，规范收集、处置医废14.89吨，城镇生活垃圾无害化处理率100%，林业碳汇开发合作扎实推进，成功创建自治区生态文明示范乡（镇）8个、村（社）125个，中央和自治区第二轮生态环保督察反馈问题整改销号81条，核查整治各类图斑81处，17853个生态岗位人均增收3500元。

**一年来，我们坚定不移抓执行、保落实，政府建设更加过硬。**牢记“习近平总书记有号令、党中央有部署、自治区党委和市委有要求、县委有安排，政府就要见行动见实效”，扎实开展党纪学习教育，纵深推进集中整治群众身边不正之风和腐败问题，健全完善“四个聚焦”、“2+3+1+N+15”专项整治制度32项，上级督导检查反馈等各类问题有序整改销号。自觉接受人大法律监督、政协民主监督、社会舆论监督，法律顾问列席政府会议成为常态，办理人大代表建议66件、政协委员提案54件，办复率100%，受理行政复议案件1件，乡村法律顾问覆盖率100%。完成审计项目15个，查出问题134条，已整改123条、正在整改11条，整改率91.79%，上缴国库资金203.16万元。规范“一次告知、一窗（端）受理、一网办理”政务服务89项，提请减少证明19项，办理企业、群众事项2.2万项次，下放行政权力和公共服务事项52项，发布行政许可事项796项，受理群众诉求257件，办复率和满意率100%。持续整治形式主义为基层减负，以县政府名义召开的全县性会议同比下降16%，政府及办公室发文数量减少19%，非刚性支出大幅压减，“三公”经费持续下降。

同时，国防动员、双拥共建、退役军人等工作实现新进步，老龄、妇女儿童、青少年、残疾人、志愿服务、产业工人建设等事业开创新局面，国家安全、防震减灾、邮政管理、藏语言文字、统计、气象、消防、档案、地方志、供销合作社等工作取得新成效。

各位代表，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。这些成绩的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航和习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，归功于自治区党委政府、市委市政府和县委的正确领导、科学决策，离不开县人大、县政协和社会各界的有效监督、大力支持，离不开对口援察省市企业的无私援助。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民，向各位人大代表、政协委员和离退休老同志，向驻察部队、武警官兵、消防战士、公安干警，向对口援察省市企业，向关心支持察雅高质量发展的各界朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒认识到，经济社会发展中还存在不少短板弱项。**主要有：**基层治理存在短板，社会矛盾化解和风险防范工作还需要加强；经济恢复向好的势头需要进一步巩固，政府债务还本付息压力较大；公共服务供给不够均衡，教育、医疗、就业、养老等民生领域还有不足；政府系统作风建设仍需持续加强，个别党员干部担当作为意识有待提升，等等。对此，我们一定勇于面对、迎难而上，采取有效措施，认真加以解决。

二、2025年总体要求

2025年是“十四五”规划收官之年，是西藏自治区成立60周年，也是推进“一切向东，建设长治久安和高质量发展引领示范市”工作目标的开局之年。做好今年政府各项工作，责任重大、意义重大、影响深远。

**今年政府工作的总体要求是：**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，贯彻落实自治区党委十届七次全会和市委二届十三次全会部署要求，按照县委十届八次全会工作安排，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持“三个赋予一个有利于”总要求，聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”，紧扣“一切向东，建设长治久安和高质量发展引领示范市”工作目标，坚持所有发展都赋予“红色”意义，以“一切向东”为导向，以“红色昌都”为牵引，以科技赋能为抓手，深入实施“六县六化”强县举措，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

**今年的主要预期目标是：**地区生产总值增长9%，全社会固定资产投资增长16%左右，社会消费品零售总额增长8%，规上工业产值增长17%，地方一般公共预算收入增长4%，城乡居民人均可支配收入分别增长8%、10%。提出上述预期目标，既是应对风险挑战的现实所需，也是履行使命担当的应有之义，更是顺应发展趋势的必然要求，与“十四五”规划目标相衔接，与全县经济潜在增长水平相适应，我们完全有条件、有基础、有信心，变潜能为动能、化压力为动力、积优势为胜势，做到既为察雅一域争光，更为昌都全局添彩。

三、2025年工作安排

今年经济社会发展任务十分繁重。我们必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，重点抓好以下八个方面工作。

**（一）坚持依法治县强基础，在巩固安全稳定上开拓新局面**

社会安全稳定是国家长治久安、人民生活幸福的基石。我们将坚定不移贯彻总体国家安全观，把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线，坚持治标和治本相结合，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展。

**着力促进民族团结。**有形有感有效推进“四大工程”“六项行动”，争创全国民族团结进步示范县，稳步提升国家通用语言文字普及质量，常态化组织村（社）干部、农牧民群众到区内外城市参观学习、转变观念，深入开展“三交”互动，着力构筑中华民族共有精神家园。

**依法管理宗教事务。**坚持“五个有利于”标准，深化拓展“三个意识”教育，加大重点寺庙治理整顿力度，巩固寺庙财税监管成果，深入开展藏传佛教活佛转世法规规章、宗教仪轨和历史定制宣传教育，持续推进藏传佛教中国化，引导信众养成现代文明的生产生活方式，探索推进未登记宗教活动场所规范管理试点工作，防范和应对宗教乡土化。

**标本兼治加强治理。**坚持和完善新时代“枫桥经验”“浦江经验”，严格落实重点领域、重要专项国家安全工作协调机制和意识形态工作责任制，深入推进反分裂斗争，精准推进矛盾纠纷多元化解和信访难题攻坚，持续提高信访工作法治化水平，常态化开展扫黑除恶、缉枪治爆、命案攻坚和治安环境整治等专项行动，加快推进政府专职消防站建设，毫不放松抓好安全生产、灾害风险隐患排查整治和食品药品监管，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。

**助力推进强边固防。**坚持抓经济不忘固国防、搞建设不忘兴武装、谋发展不忘强备战，统筹做好国防动员、指挥融合、兵役征集、民兵训练、退役军人军属安置、基层武装、基础设施建设、战略保障等重点工作，着力创建全国双拥模范县，配合完成第二批10户37人抵边安居任务，扎实推进军地共建、军民融合深度发展。

**（二）坚持扩大内需稳增长，在推动高质量发展上实现新突破**

内需是发展的基本动力，项目是高质量发展的重要支撑。我们将大力实施扩大内需战略，充分发挥有效投资的关键作用，加快形成消费和投资相互促进的良性循环，巩固和增强经济稳中向好态势。

**主动扩大有效投资。**认真做好“十四五”规划收官，科学编制“十五五”规划，积极申报西藏专项、超长期特别国债、新增政府一般债券和自治区成立60周年大庆项目，滚动储备项目67个，全力服务保障川藏铁路等重大项目建设，续建俄宗村路面硬化、干部职工周转房等项目16个，完成投资8.66亿元，新开工县交警大队和乡村振兴衔接资金等项目40个，完成投资3.32亿元，市级调度重点项目确保完成投资超过2.3亿元。

**全力抓好招商引资。**依法规范招商引资政策和行为，完善招商项目跟踪落实机制，坚持“走出去”和“请进来”相结合，扎实推进上门招商争取资源、以商招商延链补链强链、节会招商提升质效、援藏招商放大优势、小分队招商精准发力，营造亲清政商关系，让各类市场主体投资放心、兴业安心、创业顺心、生活舒心，圆满完成年度招商引资目标任务。

**挖潜释放消费活力。**深入实施提振消费专项行动，承接推动大规模设备更新和消费品以旧换新，加快线上线下消费融合，积极挖掘文化旅游、体育休闲、医疗保健等方面消费潜力，配合开展“幸福昌都·乐享生活”系列消费和能源汽车、智能家电、环保家具以旧换新活动，健全完善县域消费网络、农村电子商务和县乡村三级物流配送体系，布局建设24小时便利店、夜间消费场所和“智慧商店”，深化“交邮融合”“邮快融合”，新增限上商贸企业2家。

**（三）坚持产业富县培优势，在产业现代化建设上迈出新步伐**

产业兴则百业兴，产业强则经济强。我们将躬身入局自治区“九大产业”发展布局，承接落实“3+1+1”重大任务，深入实施“五个一”落实举措，因地制宜发展新质生产力，努力推进产业高质量发展和产业现代化建设取得新突破。

**围绕清洁能源建强一个基地（建强澜沧江上游清洁能源示范基地）。**谋划构建以班达水电站为支撑、阿孜光伏和吉塘抽蓄电站为骨干、莫东牧光互补和帮嘎光伏为基础、其他水风光储为补充的清洁能源发展格局。加快推进阿孜光伏上级备案和专题专项报告编制，扎实做好吉塘抽蓄电站前期各项工作，力争上半年班达水电站完成国家核准，年底实现截流，真正把资源优势转化为经济优势、发展胜势。

**围绕绿色矿业破解一个难题（破解少部分村民阻工阻建绿色矿山开发的难题）。**坚持治标和治本相结合，发扬斗争精神、锤炼斗争本领，深化“小切口”专项整治，采取思想引导、宣传教育、精准普法、依法打击等措施，带动群众破除思维定势、转变思想观念、支持铜矿开发，让村民“阻工阻建”变成“参工参建”，全力以赴做好各项服务保障工作，为马拉松多铜矿进场详勘奠定坚实基础，全力以赴建设智慧矿山、绿色矿山、安全矿山。

**围绕文化旅游用好一个优势（用好“红色昌都”优势助推文化旅游产业发展）。**充分利用“红色昌都”独特优势，依托国省干道打造多功能“红色地标”，梳理设置文旅综合服务站，培育壮大温泉康养和酒旅融合产业，打造集乡村振兴、生态修复、观光农业、文化旅游于一体的青稞白酒示范基地，申报创建吉塘特镇4A级旅游景区，建设金河碉堡无名烈士广场，改造提升烈士陵园，申报评选6个国家级和5个自治区级历史文化名镇名村，全年接待游客和旅游收入均增长10%左右。

**围绕交通枢纽补齐一个短板（补齐制约察雅高质量发展的道路交通短板）。**躬身入局全市构筑“三纵三横”公路路网体系，既配合推进经过察雅的交通基础设施建设，又持续补齐县域内制约高质量发展的道路交通短板，加快推进7个新续建项目，新建“四好农村路”82.87公里，打通1个行政村“断头路”，全县行政村通畅率提高到95%以上。

**围绕农牧业发展打造一系列品牌（积极打造西藏“康酒”、昌都“菜篮子”、澜沧江经济林产业带、察雅苹果和察雅黑青稞等一系列农牧产品品牌）。**坚持稳粮油、增产量，围绕“严守耕地红线、提高土地产出、提升农牧业产值、守牢粮食安全底线”要求，依托察雅“一江两河”的独特优势，全力发展绿色农牧业和碳汇经济，确保“康酒”上市销售，力争年内升规纳统，努力将“康酒”打造成西藏白酒第一品牌，成为西藏的亮点、昌都的标杆、察雅的支撑。大力实施6个蔬菜基地保供项目，巩固提升6个蔬菜基地，积极引进企业在荣周、新卡等地打造“种植+文旅”型农业基地。新建高标准农田1000亩，改造提升1.5万亩，种植黑青稞1200亩，粮食产量稳定在1.18万吨以上，力争年内察雅苹果、黑青稞、牦牛肉酱获批国家绿色食品认证，全力打造昌都蔬菜供应地、现代林业产业园和高原特色延链补链强链示范园区。

**（四）坚持城镇兴县促融合，在乡村全面振兴上拓展新空间**

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。我们将统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，持续推动区域协调发展，努力构建“一核两特十点多美”城乡发展新格局。

**加快新型城镇化建设。**坚持产城融合、城乡融合，躬身入局昌都副中心城市建设，大力实施城市更新行动，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，持续推动吉塘、烟多融入昌都主城区域协同、联动共赢的1小时经济圈，不断提高城市治理能力现代化水平，让符合条件的农业转移人口、外来人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育享有与迁入地户籍人口同等权利，常住人口城镇化率逐年增加3个百分点以上，今年城镇化率达到36%。

**持续补齐基础设施短板。**实施乡村基础设施、公共服务补短板行动，有序推动农村电网提升、宽带网络扩容升级和国省道沿线通信消盲，实现5G信号县城和乡镇全覆盖。扎实做好高海拔地区冬季供水和水质提升，积极推进排水防涝、冲沟治理、防洪堤等基础设施建设，继续实施高海拔供暖供氧项目，申报改造老旧小区，年内改造农村危房82户。

**推进乡村全面振兴。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果，深入落实防返贫动态监测和帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。严格耕地占补平衡管理，统筹抓好粮食和重要农产品稳产保供。深入学习运用“千万工程”经验，繁荣乡村文化，推进移风易俗，持续改善乡村人居环境。耕地复种3700亩，有序推进闲置温室大棚恢复利用，畜种改良6200头（只），农畜产品加工产值达到1000万元，实施人居环境整治项目1个、宜居宜业和美村庄3个，完成人畜分离413户、户厕改造80户，提档升级扶贫产业项目5个。

**（五）坚持向东突破深改革，在释放发展活力上汇聚新动能**

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

我们将发挥经济体制改革牵引作用，主动向东融、向东扩、向东发展、向东突破，做到政治上“向东”、思想上“向东”、产业上“向东”、开放上“向东”、团结上“向东”。

**坚持向改革要动力。**落实新一轮财税体制改革，统筹推进教育科技体制机制改革，有序抓好农村“三变”、出租车行业、供销、招投标、国企国资等领域改革。承接落实融入全国统一大市场机制，实行统一的市场准入制度，坚决破除隐性门槛和壁垒，严禁乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查、乱查封。纵深推进城市信用建设，持续加强综窗改革，落实“一件事一次办”要求，推动从“接诉即办”到“未诉先办”，让数据多跑路、群众少跑腿。

**坚持以开放添活力。**自觉把政府工作置于全区、全市工作大局中思考研究、谋划推动，主动对接国家澜湄战略和自治区、市开放布局，向东融入成渝地区双城经济圈、向南融入大香格里拉经济圈。加强与对口援藏省市（企业）衔接好全县各类规划，科学编制“十五五”援藏项目规划，共同推进教育科技人才交流，巩固教育、医疗“组团式”援藏成果，年内完成援藏项目26个，到位资金5981万元。

**坚持靠创新增实力。**着眼打造数字政府、数字经济、数字社会，不断完善“互联网+政务服务”，持续推动“互联网+就业”“互联网+教育”“互联网+医疗”。统筹推进“雪亮工程”、综治中心等数据平台纳入“一网统管”，着力打造“一网智治”精细化科学化的管理系统。加强科研成果和应用技术的引进推广，“一对一”配合做好科技型企业培育和认定工作，申报打造、发展壮大众创空间，积极招引高新技术企业，全力服务保障第二次青藏高原科考。

**（六）坚持民生和县增福祉，在推进共同富裕上达到新水平**

中国式现代化，民生为大。我们将坚持以人民为中心的发展思想，着力提升人口素质、推进人心凝聚、加强人才培养，密切党同人民群众的血肉联系，持续保障和改善民生，不断增强各族群众的获得感幸福感安全感。

**突出就业优先。**坚持市场化方向，完善统筹城乡的就业政策体系，大力实施就业岗位提质扩容行动，健全完善、全面推进“市统筹、县调度、乡登记、村组织”增收模式，依托川藏铁路、班达水电站、400万元以下政府投资项目等工程有序组织劳务输出，力争开发就业岗位900个，城镇新增就业550人，全年农牧民转移就业1.02万人、增收9500万元，应届高校毕业生就业率达95%以上、区外就业率达12%以上。

**坚持教育为本。**深入实施“教育提质年”专项行动，完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新。深入推进“三保”工程机制化、规范化，健全师德师风建设长效机制，完善覆盖全学段学生资助体系、义务教育优质均衡发展和城乡一体化推进机制，新建全民健身中心和体育公园，持续补齐教室、宿舍和高海拔供暖等短板弱项，扎实推进教育数字化和智慧校园建设，全面提升教育质量。

**提升医疗服务。**落实“五个针对”要求，因地制宜实施好中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目，深入推进医疗卫生能力提升行动计划，实施无资格医护人员清零行动，健全完善城乡居民标准化电子健康档案，推动城乡居民健康体检全覆盖。动态消除包虫病、大骨节病等地方病，做好儿童先天性心脏病救治。改扩建肯通乡等卫生院，推进藏医院创建“二级乙等”民族医院，力争年内县医院创成“二级甲等”综合医院。

**兜牢民生底线。**完善社会保障体系，健全城乡居民养老保险制度和基本医疗保险参保长效机制，持续推动养老、失业、工伤保险扩面提标，深入推进医保支付方式（DIP）改革，不断加强残疾人、低保和特困人员认定、低收入人口动态管理、困境未成年人救助保护和集中供养，重点关注“一老一小”工作，提升改造县集中供养服务中心和香堆镇社会福利院，用心用情做好社会各项保障。

**优化文化供给。**完善公共文化服务设施体系，实施建强基层文化阵地、文化惠民利民、文化“润边”和优秀文化产品乡村供给工程，组织开展庆祝自治区成立60周年系列文化活动，高质量筹办好系列文艺演出、主题宣传等活动。加强全媒体传播体系建设，推进县群艺馆建设，做好非遗保护传承和红色遗迹保护挖掘、展示利用，配合推进第四次全国文物普查，积极申报第九批全国文物保护单位。

**用好活动载体。**准确把握“红色昌都·振兴奋进”活动的目的、任务和要求，坚持不误农时、衔接有序，以“季季有主题、月月有计划、日常有活动”为目标，全面开展7项活动比赛，不断激发干部群众解放思想、转变观念、增收致富、文明生活、遵纪守法、维护尊严和争取荣誉的内生动力，为实现“一切向东，建设长治久安和高质量发展引领示范市”工作目标凝聚强大合力。

**（七）坚持生态立县筑屏障，在绿色低碳发展上取得新成效**

西藏最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。我们将全面贯彻习近平生态文明思想，加强生态环境保护治理，完善生态文明体制机制，推动经济社会发展绿色转型，不断厚植高质量发展底色。

**加强生态保护修复。**坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全面落实生态保护红线管理制度，完善河湖长制和林长制，深入实施草原生态修复、生态环境质量提升等“五大工程”，开展领导干部自然资源资产离任审计，巩固中央、自治区生态环保督察整改成果，扎实做好中央第三轮环保督察迎检准备，深入推进“无废城市”建设，全年营造林8000亩、生态修复治理1166亩，确保高地建设34项指标全部达标，成功创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

**打好污染防治攻坚战。**坚持精准治污、科学治污、依法治污，统筹推进油、车、路治理和机动车污染防治，有序推广清洁能源汽车，实现工业和生活污水达标排放。持续开展大气、水、土壤和塑料污染治理，加强重点流域水生态、自然保护地监管和生物多样性保护，依法依规查处涉保护区环境违法问题。加快推进城乡生活垃圾无害化处理设施和污水处理设施建设，力争从根本上解决生活垃圾处理难题。

**推动绿色低碳发展。**严格落实国家生态补偿机制，有序发展绿色低碳产业和碳汇经济，积极参与全国碳排放权交易市场，稳妥推进碳达峰碳中和，鼓励群众积极参与拉萨南北山绿化和林草项目建设。因地制宜发展林下经济、牧光互补等生态富民产业，健全完善生态产品价值实现机制，规范管理生态岗位，让更多群众吃上生态饭、走上致富路。

**（八）坚持党建统县抓落实，在政府自身建设上展现新作为**

党的领导是我们事业的核心力量。我们将坚持和加强党对政府工作的全面领导，进一步改进作风、狠抓落实，深化法治政府建设，推进党纪学习教育常态化长效化，持之以恒正风肃纪反腐，推动全面从严治党向纵深发展。

**坚持政治引领铸忠诚。**牢记“习近平总书记有号令、党中央有部署、自治区党委和市委有要求、县委有安排，政府就要见行动见实效”，坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落实，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，以实干实绩坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

**坚持依法行政提效能。**自觉接受县委全面领导，主动接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督、监察监督、司法监督和新闻媒体、社会公众监督，高质高效办理人大代表建议、政协委员提案，全面推进法治政府建设，支持群团组织更好发挥作用，推进严格规范公正文明执法，引导党员干部和各族群众严格依照宪法法律行使权力、履行义务，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

**坚持干字当头抓落实。**树牢干字当头、严字为要、实字托底的鲜明导向，坚持“四下基层”工作法，大力弘扬“马上就办、真抓实干”的工作作风，不断提升想抓落实的自觉、敢抓落实的担当、会抓落实的能力，科学规范“属地管理”事项，坚守精文减会硬杠杠，统筹规范督检考，坚决纠治“指尖上的形式主义”，确保“国之大者”“区之要情”“市之重点”和县委部署在政府系统落地生根、开花结果。

**坚持遵规守纪固根基。**始终保持严的基调、严的措施、严的氛围，坚持用改革精神和严的标准管党治党，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，加强财政资金、公共资源交易、工程项目等全过程监管，严格执行预算约束和绩效管理，严控一般性支出，严防无序举债建设，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，纵深推进党纪学习教育常态化长效化，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚定不移推进政府党风廉政建设和反腐败斗争，坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战。

**各位代表！**梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在自治区党委、市委正确领导下，按照县委工作安排，坚定信心、苦干实干，迎难而上、锐意进取，奋勇争当“四个创建”“四个走在前列”的先锋队、排头兵，奋力谱写中国式现代化察雅实践新篇章，为昌都长治久安和高质量发展尽到察雅责任、作出察雅贡献，以优异成绩迎接西藏自治区成立60周年！

名词解释

（以文中出现先后为序）

1. 四件大事：习近平总书记在2020年8月28日至29日中央第七次西藏工作座谈会上提出的“稳定、发展、生态、强边”四件大事。
2. 四个创建：着力创建全国民族团结进步模范区、着力创建高原经济高质量发展先行区、着力创建国家生态文明高地、着力创建国家固边兴边富民行动示范区。
3. 一切向东，建设长治久安和高质量发展引领示范市：王君正书记和自治区党委对昌都的总定位和总要求是**“三个成为”**，即努力把昌都**建设成为**副中心城市，**塑造成为**引领区域协调发展的藏东中心城市和核心增长极，**打造成为**西藏融入周边经济圈的重要节点和重要开放枢纽。为实现这个总定位和总要求，昌都的目标和方法是：**“一切向东，建设长治久安和高质量发展引领示范市。”**东方是首都北京的方向、是发达经济圈的方向，要以开放态度学习先进地区发展经验，全力以赴向东融，用昌都的发展保障支撑西藏工作大局，绵绵用力、久久为功，全力恢复昌都历史上的荣光。
4. 县委“六县六化”强县举措：党建统县，领导科学化；产业富县，产业体系化；城镇兴县，新型城镇化；民生和县，共同富裕化；生态立县，生态文明化；依法治县，治理现代化。
5. “四大工程”“六项行动”：习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想入脑入心工程、“五个认同”增进工程、各民族交往交流交融促进工程、模范区创建“九进”工程；爱我中华“播种”行动、“关键少数”带头示范行动、国家通用语言文字推广普及行动、社区民族团结一家亲共建行动、农牧区民族团结聚力行动、美丽边疆同心守护行动。
6. “三个意识”教育：国家意识、公民意识、法治意识宣传教育。
7. 市委“3+1+1”重大任务：“清洁能源、绿色矿业、文化旅游+天地一体的交通枢纽+农牧业”产业体系。
8. “一带、两圈、三地、四线、五个一万、六个千万、七个多项”产业布局：**一带：**河谷经济带；**两圈：**高原牛羊圈、饲草料种植圈；**三地：**青稞良种基地、高效蔬果木基地、清洁能源基地；**四线：**察妥、察芒、察贡、邦昌；**五个一万：**万亩青稞良种基地、万亩饲草料基地、万亩经济林基地、万头（只）牛羊基地、万吨花岗岩基地；**六个千万：**吉塘镇藏东现代农牧业科技示范园、察雅县扶贫开发产业园、阿孜乡阿旺绵羊养殖基地、宗沙乡牦牛育肥项目、烟多镇帮嘎村杂交构树种植基地、烟多镇如给村高效温室蔬菜基地项目；**七个多项：**将产业园、民族手工业、香堆古镇等其他特色纳入规划开展。
9. “多规合一”实用性村庄规划：整合村土地利用规划、村庄建设规划等乡村规划，实现土地利用规划、城乡规划等有机融合，编制“多规合一”的实用性村庄规划。
10. 四个聚焦：聚焦党的政治建设，重点整治政治立场不坚定、对党不忠诚不老实、党内政治生活不严肃不健康等问题，营造风清气正的政治生态；聚焦纪律作风，重点整治漠视党章、背离党规，心无敬畏、口无遮拦、行无忌惮等问题，强化对干部网络言行的政治引领和规范约束；聚焦斗争精神，重点整治斗争意志不坚定、斗争本领不强、监督执纪执法宽松软等问题，将不适合在纪检监察机关工作的干部坚决调整出去；聚焦责任落实，重点整治治理不严、全面从严不力等问题，督促各级纪检监察机关领导班子和领导干部严于律己、严负其责、严管所辖，把严的要求传导到每一名纪检监察干部。
11. “三公”经费：政府部门人员因公出国（境）费用、公务接待费、公务用车购置和运行维护费。
12. 三个赋予一个有利于：坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义，都要赋予维护统一、反对分裂的意义，都要赋予改善民生、凝聚人心的意义，都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感。
13. 五个有利于：**有利于**维护祖国统一和社会稳定、**有利于**增进“五个认同”、**有利于**团结宗教界人士和信教群众、**有利于**藏传佛教健康传承、**有利于**减轻信教群众负担为标准。
14. 枫桥经验：上世纪60年代初浙江枫桥干部群众创造的“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。
15. 浦江经验：习近平总书记在浙江工作期间亲自倡导并带头下访接访群众、办实事解民忧形成的“浦江经验”。
16. 自治区“九大产业”发展布局：高原特色农牧、清洁能源、绿色工业、高新数字、文化旅游、现代服务、藏医药、边贸物流、通用航空“九大产业”。
17. “一核两特十点多美”城乡发展新格局：**“一核”**即以烟多镇为核心，依托政治、经济、文化中心优势，加强城市规划，完善市政配套，增强管理水平，提升城市品味。巩固提升现有产业园区功能，培育引进龙头企业，促进经济实力和区域服务能力稳步提升，推动产城融合，构建现代产业体系，有序打造县域发展极。**“两特”**即以吉塘、香堆两个特镇为支撑，大力发展以吉塘镇为代表的民俗、生态、温泉、康养等服务产业，发挥空港区位、交通优势，建设机场后勤补养基地，主动承接经开区产业项目，打造空港物流中心；依托香堆镇丰富文旅资源和连接扩达、宗沙、阿孜、巴日、荣周的区域中心优势，提升服务农村、带动周边的区域功能，谋划商贸物流集散中心建设，打造县域发展新平台。**“十点”**即以王卡、荣周、新卡等10个乡为重点，因地制宜、科学布局，发挥各乡优势打造特色主导产业，宜农则农、宜工则工、宜牧则牧，走区域化、特色化、规模化、品牌化的高原特色产业发展道路，打造一批集特色农林牧产业、现代服务业、高原旅游业等特色于一体的个性乡镇。**“多美”**即结合乡村振兴，把绿色生态、特色产业、历史文化、民族风俗、传统民居融入城镇规划，打造一批“一村一景、一村一品”的美丽村（社），全面展示高原的自然美、生态美和藏民族历史、人文特色，用独特的藏东韵味，为高质量发展赋能。
18. “千万工程”经验：习近平总书记在浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的“千村示范、万村整治”工程的实践经验。
19. 农村“三变”：指将农村的“资源变资产、资金变股金、农民变股东”，通过市场化运作，发展壮大村集体经济，增加农民收入的改革措施。
20. 教育“三保”工程：学校保安全、保营养、保健康制度化机制化。
21. 五个针对：**一是**针对看病难、看病贵问题，加快全区医疗体系建设，深入推进“1+7+13”医院建设；**二是**针对高原严重危害干部群众健康因素，每年为群众进行一次健康体检；**三是**针对包虫病、大骨节病等地方病实现“双消除”；**四是**针对儿童先心病和农牧民群众白内障多发的情况，力争绝大多数患者在本地得到救治；**五是**针对容易引发高原病等情况，努力调整种养业结构，制定合理的饮食营养指南，推动农牧民群众养成良好的饮食习惯，提高健康素养。
22. 医保支付方式（DIP）改革：2017年6月国家开始推行的以按病种付费为主的医保支付方式改革。
23. 五大工程：天然林资源保护、新一轮退耕还林建设、防沙治沙、草原生态修复、“无树村、无树户、无树单位”消除“五大工程”。
24. 无废城市：无废城市是一种以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领的城市发展模式，旨在通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度地减少填埋量，将固体废物对环境的影响降至最低。无废城市并不是没有固体废物产生，也不意味着固体废物能完全资源化利用，而是一种先进的城市管理理念，旨在最终实现整个城市固体废物产生量最小、资源化利用充分、处置安全的目标。
25. 两个确立：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。
26. 两个维护：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。
27. “四下基层”工作法：宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。